

## Отчет

### Комиссии по развитию внешнего муниципального финансового контроля Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области об итогах работы в 2020 году и основных направлениях работы на 2021 год

В 2020 году членами Комиссии по развитию внешнего муниципального финансового контроля Совета Контрольно-счётных органов при Контрольно-счётной палате Московской области проводились мероприятия по выполнению Плана работы Комиссии на 2020г. с учётом распределения обязанностей между ответственными исполнителями по пунктам Плана работы.

В соответствии с п.п. 1-3 Плана работы, члены Комиссии принимали участие в заседаниях Комиссии, Совета контрольно-счётных органов при Контрольно-счетной палате Московской области и Президиума Совета.

В соответствии с п.4 Плана работы Комиссии на 2020 год, в целях организации и проведения конкурса «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля» по единой теме контрольного мероприятия: «Формирование современной комфортной городской среды» на 2018-2022 годы», членами Комиссии с непосредственным участием куратора Комиссии - аудитора Контрольно-счётной палаты Московской области Пинтяшиной С.В., разработан проект Положения о конкурсе «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля», в который в течение 2020 года вносились изменения и дополнения. Наибольшие разногласия возникли при определении критериев оценки конкурсных материалов.

Предлагаем Комиссии рассмотреть замечания и предложения по проекту Положения и в течение месяца внести необходимые изменения в проект Положения, затем вынести его на рассмотрение Совета контрольно-счётных органов при Контрольно-счетной палате Московской области.

В соответствии с п.5 плана работы Комиссии на 2020 год проведён анализ административной практики муниципальных КСО в соответствии с Методическими рекомендациями по порядку действий должностных лиц контрольно-счётных органов муниципальных образований Московской области при выявлении в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий признаков административных правонарушений.

По итогам обобщения информации установлено, что за 9 месяцев 2020 года МКСО Московской области составлено 413 протоколов об административных правонарушениях. Наибольшее количество протоколов составлено:

- 43 протокола - КСП городского округа Озёры;
- 37 протоколов - КСП Одинцовского городского округа;
- 32 протокола - КСП Коломенского городского округа;
- 24 протокола - КСП Богородского городского округа;
- 21 протокол - КСП городского округа Жуковский.

Установлено, что из 61 МКСО Московской области в 15 МКСО Московской области административная практика отсутствует, что в процентном

соотношении составляет 24,6 %.

За 9 месяцев 2020 года должностными лицами МКСО Московской области всего составлено 413 протоколов по 25 составам административных правонарушений. Из них наиболее распространённые:

1. Нецелевое использование бюджетных средств (ст. 15.14 КоАП РФ) составлено 124 протокола (30% от общего количества), из которых:

- 30 протоколов - КСП Коломенского городского округа;
- 12 протоколов - КСП городского округа Балашиха;
- 11 протоколов - КСП Одинцовского городского округа;

2. Нарушение порядка представления бухгалтерской отчетности: (ст. 15.15.6 все части КоАП РФ) - 93 протокола (22,5% от общего количества), из которых:

- 12 протоколов - КСП города Лобня;
- 8 протоколов - КСП городского округа Озеры;
- 8 протоколов - КСП городского округа Зарайск.

3. Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания (ст. 15.15.15 КоАП РФ) - 73 протокола (17,6% от общего количества), из которых:

- 12 протоколов - КСП Богородского городского округа;
- 11 протоколов - КСП городского округа Щелково;
- 9 протоколов - КСП городского округа Озеры.

4. Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет (ст.15.15.7 все части КоАП РФ) - 44 протокола (10,6 % от общего количества), из которых:

- 21 протокол - КСП городского округа Озеры;
- 9 протоколов - КСП Одинцовского городского округа;
- 7 протоколов - КСП городского округа Мытищи.

Сумма наложенных штрафов за 9 месяцев 2020 года по направленным контрольно-счётными органами протоколов в суды составила 2 594,68 тыс. рублей. Среди которых наиболее крупные:

- КСП Богородского городского округа - 353,50 тыс. рублей;
- КСП городского округа Жуковский - 246,10 тыс. рублей;
- КСП городского округа Балашиха - 188,41 тыс. рублей.

В результате анализа данных об итогах рассмотрения в судах протоколов об административных правонарушениях за 9 месяцев 2020 года, с учётом протоколов по результатам мероприятий, завершённых в предыдущие годы, установлено:

- принято 245 решений о привлечении к административной ответственности (59,3% от всех протоколов);

- находится на рассмотрении – 107 протоколов (25,9% от всех протоколов);

- рассмотрено и производство по делу прекращено без привлечения к административной ответственности по 61 протоколу (14,8% от всех протоколов).

Наибольшее количество принятых решений о привлечении к

административной ответственности у следующих МКСО:

- 21 материал – КСП городского округа Жуковский;
- 20 материалов – КСП Богородского городского округа;
- 19 материалов – КСП Одинцовского городского округа.

Наибольшее количество материалов, по которым судами вынесены решения о прекращении производств по делам без привлечения к административной ответственности у следующих МКСО:

- 20 материалов – КСП городского округа Озеры;
- 9 материалов – КСП Одинцовского городского округа;
- 6 материалов – КСП Рузского городского округа.

В соответствии с п. 6 плана работы Комиссии на 2020 год обобщён опыт МКСО по проведению мероприятий аудита эффективности использования бюджетных средств за 9 месяцев 2020 года.

Согласно данным отчётов о деятельности МКСО за 9 месяцев 2020 года, 61 МКСО проведено 512 *контрольных мероприятий*, из них только 16 МКСО проведено 66 контрольных мероприятий с использованием принципов аудита эффективности. За 9 месяцев 2020 года 45 МКСО не проводились контрольные мероприятия с использованием принципов аудита эффективности.

МКСО, проводившие контрольные мероприятия с использованием принципов аудита эффективности, представлены в следующей таблице.

Таблица №1

№ п/п	Наименование МКСО	Кол-во проведенных контрольных мероприятий за 9 месяцев 2020 года (ед.)	С использованием принципов аудита эффективности (ед.)
1	КСП Наро-Фоминского городского округа	19	18
2	КСП городского округа Кашира	11	11
3	КСП городского округа Подольск	13	9
4	КСК городского округа Бронницы	5	5
5	КСП городского округа Жуковский	10	4
6	КСО Волоколамского городского округа	8	3
7	КСП городского округа Фрязино	14	3
8	КСП городского округа Егорьевск	6	2
9	КСП городского округа Красноармейск	5	2
10	КСП городского округа Химки	7	2
11	КСП городского округа Чехов	4	2
12	КСП Можайского городского округа	5	1
13	КСП городского округа Павловский Посад	5	1
14	КСП Пушкинского городского округа	1	1
15	КСП городского округа Щелково	43	1
16	КСП городского округа Электрогорск	5	1

В ходе мониторинга проведения МКСО *экспертно-аналитических мероприятий* с использованием принципов аудита эффективности установлено, что за 9 месяцев 2020 года 61 МКСО проведено 518 экспертно-аналитических мероприятий, из которых только 13 МКСО проведено 48 мероприятий с использованием принципов аудита эффективности, а 51 МКСО - не проводились мероприятия с использованием принципов аудита эффективности.

МКСО, проводившие экспертно-аналитические мероприятия с использованием принципов аудита эффективности, представлены в следующей таблице.

Таблица № 2

	Наименование контрольно-счётного органа	Кол-во проведенных ЭАМ за 9 месяцев 2020 года (ед.)	с использованием принципов аудита эффективности (ед.)
1	КСП Пушкинского городского округа	13	13
2	КСП городского округа Подольск	17	10
3	КСП городского округа Кашира	9	6
4	КСП Можайского городского округа	6	6
5	КСК городского округа Бронницы	5	4
6	КСП городского округа Электрогорск	12	2
7	КСО Волоколамского городского округа	11	1
8	КСП городского округа Звездный городок	4	1
9	КСО городского округа Истра	4	1
10	КСП городского округа Красноармейск	1	1
11	КСП городского округа Протвино	4	1
12	КСП Рузского городского округа	3	1
13	КСП городского округа Чехов	3	1

В ходе проведения анализа семи МКСО, имеющим наибольшее количество проведённых КМ или ЭАМ с использованием принципов аудита эффективности, направлены запросы о предоставлении перечней проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с применением принципов аудита эффективности использования бюджетных средств и критериев оценки эффективности по каждому из мероприятий. Согласно предоставленной информации, только одним контрольно-счётным органом разработаны критерии оценки эффективности по всем проведённым мероприятиям. У остальных контрольно-счётных органов количество фактически проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с использованием принципов аудита эффективности не соответствует количеству, указанному в отчётах. Кроме того, критерии оценки эффективности разработаны не по всем мероприятиям, а у трёх из пяти контрольно-счётных органов - критерии не разрабатывались.

По результатам проведённого анализа можно сделать вывод, что большинством контрольно-счётных органов не проводятся мероприятия с использованием принципов аудита эффективности использования бюджетных средств в связи с отсутствием опыта разработки и применения критериев оценки эффективности.

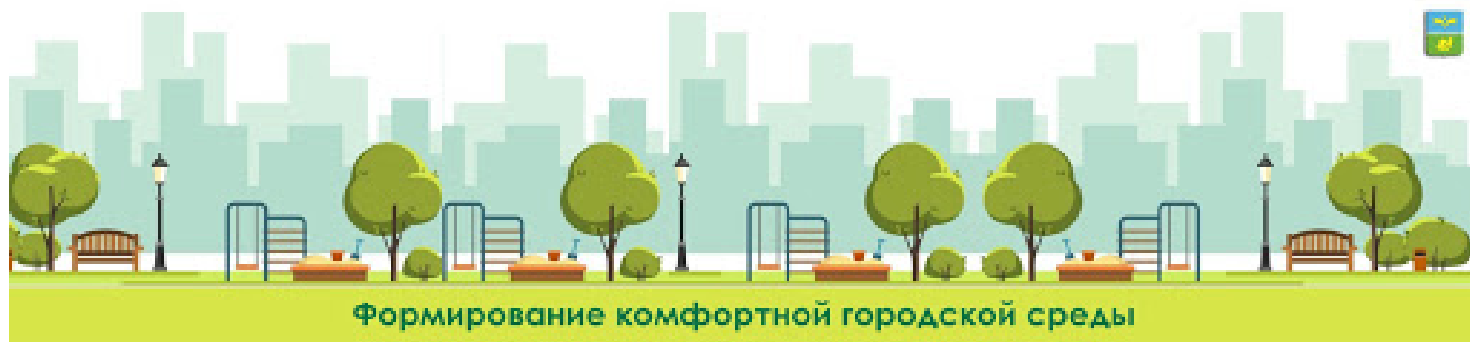
Предлагаем Комиссии оказать содействие в проведении обучающих семинаров и разработать методические рекомендации по вопросу проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с использованием принципов аудита эффективности и разработке критериев оценки эффективности. Кроме того, считаем необходимым всем контрольно-счётным органам откорректировать данные в годовых отчётах «Показатели деятельности КСО муниципальных образований Московской области» в соответствии с фактически проведёнными контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями с использованием принципов аудита эффективности использования бюджетных средств.

Считаем, что Комиссия выполнила план работы в полном объёме.

**Отчет Комиссии по развитию внешнего муниципального финансового контроля Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области об итогах работы в 2020 году и основных направлениях работы на 2021 год**

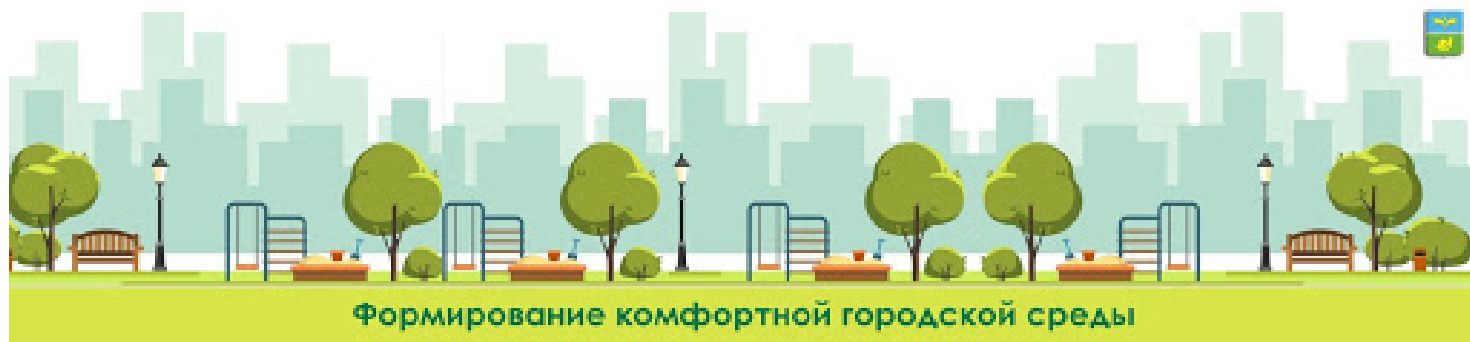


**Организации и проведения конкурса  
«Лучшая практика внешнего  
муниципального финансового контроля»  
по единой теме контрольного  
мероприятия: «Формирование  
современной комфортной городской  
среды» на 2018-2022 годы»**



Формирование комфортной городской среды

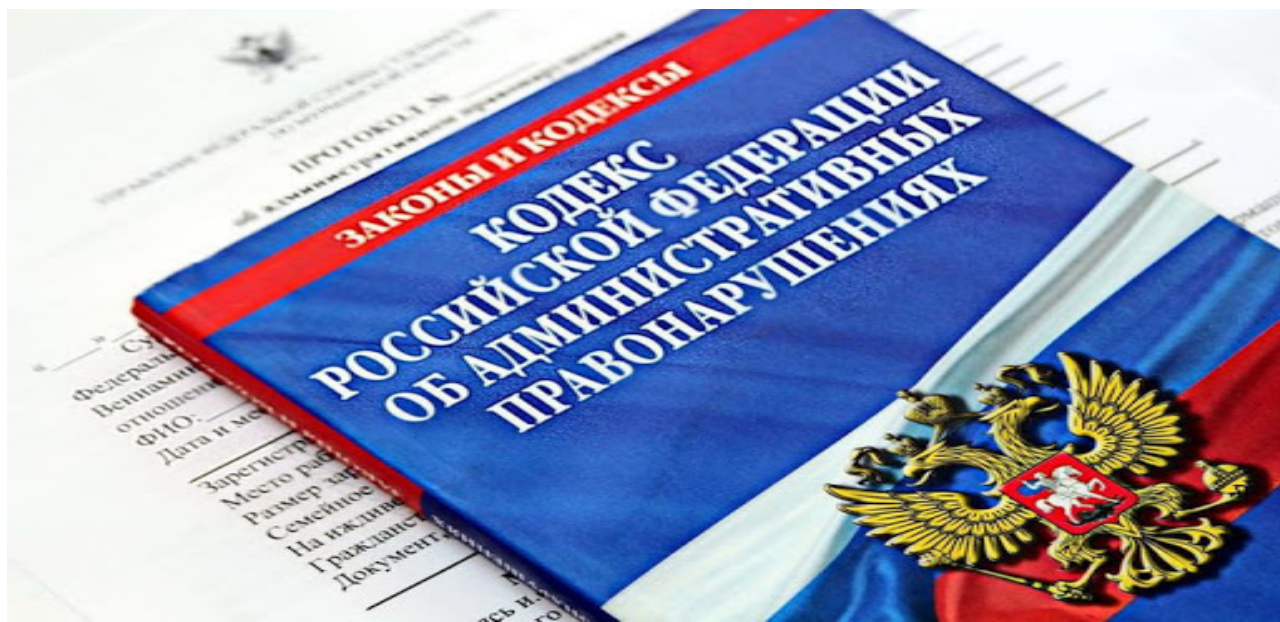
Членами Комиссии разработан проект Положения о конкурсе «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля», в который в течении 2020 года вносились изменения и дополнения. Наибольшие разногласия возникли при определении критериев оценки конкурсных материалов.



Формирование комфортной городской среды



**Результаты анализа административной  
практики муниципальных контрольно-  
счётных органов Московской области  
за 9 месяцев 2020 года.**



**За 9 месяцев 2020 года составлено 413 протоколов об административных правонарушениях. Наибольшее количество протоколов составлено:**

- ▶ 43 протокола - КСП городского округа Озеры,
- ▶ 37 протоколов - КСП Одинцовского городского округа,
- ▶ 32 протокола - КСП Коломенского городского округа,
- ▶ 24 протокола - КСП Богородского городского округа,
- ▶ 21 протокол - КСП городского округа Жуковский.

Из 61 МКСО Московской области в 15 - административная практика отсутствует.

Протоколы составлены по 25 составам административных правонарушений.

Из них наиболее распространённые:

- **Нецелевое использование бюджетных средств** (ст. 15.14 КоАП РФ) составлено 124 протокола (30% от общего количества), из которых:
  - 30 протоколов - КСП Коломенского городского округа;
  - 12 протоколов - КСП городского округа Балашиха;
  - 11 протоколов - КСП Одинцовского городского округа

- **Нарушение порядка представления бухгалтерской отчетности**

(ст. 15.15.6 все части КоАП РФ) - 93 протокола (22,5% от общего количества), из которых:

12 протоколов - КСП города Лобня;

8 протоколов - КСП городского округа Озеры;

8 протоколов - КСП городского округа Зарайск.

- **Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания**

(ст. 15.15.15 КоАП РФ) - 73 протокола (17,6% от общего количества), из которых:

12 протоколов - КСП Богородского городского округа;

11 протоколов - КСП городского округа Щелково;

9 протоколов - КСП городского округа Озеры.

- **Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет (ст.15.15.7 все части КоАП РФ) - 44 протокола (10,6 % от общего количества), из которых:**
  - 21 протокол - КСП городского округа Озеры;
  - 9 протоколов - КСП Одинцовского городского округа;
  - 7 протоколов - КСП городского округа Мытищи.

**Сумма наложенных штрафов составила  
2 594,68 тыс. рублей.**

Наиболее крупные:

КСП Богородского городского округа –  
353,50 тыс. рублей;

КСП городского округа Жуковский –  
246,10 тыс. рублей;

КСП городского округа Балашиха –  
188,41 тыс. рублей.

.

**Наибольшее количество принятых  
решений о привлечении к  
административной ответственности у  
следующих МКСО:**

21 материал – КСП городского округа  
Жуковский;

20 материалов – КСП Богородского  
городского округа;

19 материалов – КСП Одинцовского  
городского округа.



**Наибольшее количество материалов, по которым судами вынесены решения о прекращении производств по делам без привлечения к административной ответственности у следующих МКСО:**

20 материалов – КСП городского округа Озеры;

9 материалов – КСП Одинцовского городского округа;

6 материалов – КСП Рузского городского округа.

**Результаты мониторинга  
проведённых контрольных и  
экспертно-аналитических  
мероприятий с использованием  
принципов аудита эффективности  
муниципальными контрольно-  
счётными органами Московской  
области за 9 месяцев 2020 года**



# МОНИТОРИНГ ПРОВЕДЁННЫХ КОНТРОЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ПРИНЦИПОВ АУДИТА ЭФФЕКТИВНОСТИ ЗА 9 МЕСЯЦЕВ 2020г.



**Установлено, что 61 МКСО за 9 месяцев 2020 года проведено 512 контрольных мероприятий, из них только 16 МКСО проведено 66 контрольных мероприятий с использованием принципов аудита эффективности.**

	<b>Наименование КСО</b>	<b>Кол-во проведенных контрольных мероприятий за 9 месяцев 2020 года (ед.)</b>	<b>с использованием принципов аудита эффективности (ед.)</b>
1	<b>КСП Наро-Фоминского городского округа</b>	<b>19</b>	<b>18</b>
2	<b>КСП городского округа Кашира</b>	<b>11</b>	<b>11</b>
3	<b>КСП городского округа Подольск</b>	<b>13</b>	<b>9</b>
4	<b>КСК городского округа Бронницы</b>	<b>5</b>	<b>5</b>
5	<b>КСП городского округа Жуковский</b>	<b>10</b>	<b>4</b>
6	<b>КСО Волоколамского городского округа</b>	<b>8</b>	<b>3</b>
7	<b>КСП городского округа Фрязино</b>	<b>14</b>	<b>3</b>
8	<b>КСП городского округа Егорьевск</b>	<b>6</b>	<b>2</b>
9	<b>КСП городского округа Красноармейск</b>	<b>5</b>	<b>2</b>
10	<b>КСП городского округа Химки</b>	<b>7</b>	<b>2</b>
11	<b>КСП городского округа Чехов</b>	<b>4</b>	<b>2</b>
12	<b>КСП Можайского городского округа</b>	<b>5</b>	<b>1</b>
13	<b>КСП городского округа Павловский Посад</b>	<b>5</b>	<b>1</b>
14	<b>КСП Пушкинского городского округа</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
15	<b>КСП городского округа Щелково</b>	<b>43</b>	<b>1</b>
16	<b>КСП городского округа Электрогорск</b>	<b>5</b>	<b>1</b>

**МОНИТОРИНГ ПРОВЕДЁННЫХ  
ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИХ  
МЕРОПРИЯТИЙ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ  
ПРИНЦИПОВ АУДИТА ЭФФЕКТИВНОСТИ  
ЗА 9 МЕСЯЦЕВ 2020 ГОДА**



Установлено, что за 9 месяцев 2020 года 61 МКСО проведено 518 экспертно-аналитическое мероприятие из которых 13 МКСО проведено 48 мероприятий с использованием принципов аудита эффективности.

	Наименование КСО	Кол-во проведенных ЭАМ за 9 месяцев 2020 года (ед.)	с использованием принципов аудита эффективности (ед.)
1	КСП Пушкинского городского округа	13	13
2	КСП городского округа Подольск	17	10
3	КСП городского округа Кашира	9	6
4	КСП Можайского городского округа	6	6
5	КСК городского округа Бронницы	5	4
6	КСП городского округа Электрогорск	12	2
7	КСО Волоколамского городского округа	11	1
8	КСП городского округа Звездный городок	4	1
9	КСО городского округа Истра	4	1
10	КСП городского округа Красноармейск	1	1
11	КСП городского округа Протвино	4	1
12	КСП Рузского городского округа	3	1
13	КСП городского округа Чехов	3	1

# ПРЕДЛОЖЕНИЯ

- ▶ оказать содействие в проведении обучающих семинаров и разработать методические рекомендации по вопросу проведения мероприятий с использованием принципов аудита эффективности и разработке критериев оценки эффективности;
- ▶ контрольно-счётным органам откорректировать данные в годовых отчётах «Показатели деятельности КСО муниципальных образований Московской области» в соответствии с фактически проведёнными контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями с использованием принципов аудита эффективности использования бюджетных средств.